

Communicatie – en participatieplan Uitvoeringsprogramma Voormalig Kamp Vught en directe omgeving

Uitwerking t.b.v. de ruimtelijke procedure

Datum	22 september 2023
Status	definitief

Versie

0.4

SWECO Nederland B.V.

De Holle Bilt 22
3732 HM De Bilt

www.sweco.nl

Projectteam Sweco

Datum

September 2023

In opdracht van



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Veiligheid en Justitie



Ministerie van Defensie



**NATIONAAL
MONUMENT
KAMP VUGHT**



Rijksvastgoedbedrijf
*Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties*

Vught



Onderdelen

- 1 Inleiding
- 2 Doelen participatieproces
- 3 Positie op de ladder en participatievraag
- 4 Participatievormen

1 Inleiding

In 2022 is het participatieplan 'Gebiedsvisie voormalig kamp Vught en directe omgeving' aan de gemeenteraad van de gemeente Vught gepresenteerd. Voorliggend communicatie- en participatieplan is een uitwerking hiervan t.b.v. de ruimtelijke procedure om de doelen van de gebiedsvisie te realiseren. In dit hoofdstuk is de positionering van deze uitwerking toegelicht.

Opgaven in het projectgebied

Het gebied Voormalig Kamp Vught wordt gekenmerkt door een grote diversiteit aan vitale functies voor het Rijk, woonfuncties en maatschappelijke functies te midden van provinciale, landelijke en Europese natuurnetwerken. Tussen deze functies bestaat weinig onderlinge samenhang en er is sprake van uiteenlopende gebruikerswensen. Het is daarnaast een historisch gelaagd gebied met een belangrijke functie als herdenkingsplek in Nederland.

In het gebied spelen verschillende opgaven:

- rondom de Lunettenlaan spelen diverse ontsluitings- en veiligheidsproblemen gerelateerd aan verkeer.
- een groot deel van de huidige bebouwing van de PI Vught wordt vervangen in de komende jaren.

Naar aanleiding van het bovenstaande is in mei 2021 een proces gestart met als doel om in samenwerking met de gemeente Vught, Defensie, Rijksvastgoedbedrijf (RVB), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), het Nationaal Monument Kamp Vught (NMKV), hierna: gebiedspartners, een gebiedsvisie op te stellen. De gebiedspartners hebben de gebiedsvisie “Voormalig Kamp Vught en directe omgeving” opgesteld. Deze is op 29 september 2022 vastgesteld in de gemeenteraad.

Vervolg gebiedsvisie: uitvoeringsprogramma tot aan wijziging van omgevingsplan

De opvolging van de gebiedsvisie is het uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma heeft als opdracht de doelen van de gebiedsvisie te realiseren. Hiervoor worden verschillende projecten in het gebied geïnitieerd en gebundeld. Niet alle projecten uit de gebiedsvisie kunnen conform het huidige bestemmingsplan worden gerealiseerd, waaronder de aanleg van de permanente ontsluitingsweg. Er is een ruimtelijke procedure nodig, naar verwachting een wijziging van het omgevingsplan (na invoering van de Omgevingswet). * Bij de ruimtelijke procedure is een omgevingsdialoog belangrijk.

Voorliggend communicatie- en participatieplan is geen nieuw participatieplan, maar betreft een uitwerking van het bestaande participatieplan om de doelen van de gebiedsvisie te realiseren. Uitgangspunt voor participatie in de aankomende fase is de vastgestelde gebiedsvisie. De voorliggende uitwerking van het participatieplan beschrijft de participatieaanpak voor de projecten waar een ruimtelijke procedure benodigd is: hoe de gebiedspartners en stakeholders worden betrokken, hoe met participatie wordt omgegaan en welke middelen daarvoor worden ingezet.

Het project Tijdelijke Noordelijke Ontsluitingsweg heeft een eigen route en valt buiten de scope van dit communicatie- en participatieplan.

* We verwachten dat de ruimtelijke procedure een wijziging van het omgevingsplan is. Om die reden nemen hanteren we als mijlpaal in dit communicatie- en participatieplan een wijziging van het omgevingsplan.

Kernboodschap breder publiek

De kernboodschap is bedoeld om het breder publiek snel duidelijk te maken waar het project om draait en wat dat voor hen betekent.

Wat is er aan de hand?

- Het gebied Voormalig Kamp Vught gaat veranderen. Er worden maatregelen genomen om de verkeerssituatie en veiligheid verbeteren. De gebouwen van de PI worden aangepast en krijgen een nieuwe entree. Hiervoor komt een nieuwe ontsluitingsweg, zodat het verkeer naar de PI niet meer over de Lunettenbaan hoeft.

Wat merk ik daar van?

- Dat heeft invloed op uw woonomgeving. Er zal worden gebouwd en de verkeersstromen zullen veranderen. De beleving van het gebied zal ook veranderen; het wordt prettiger en veiliger om je in het verkeer te begeven en de rijkdom en historie van het gebied zullen beter zichtbaar gemaakt worden.

Wat gaat er nu gebeuren?

- We weten nog niet hoe de nieuwe inrichting er precies uit gaan zien. Dit gaan we nu verder uitwerken.
- De volgende stap is het maken van een nieuw Omgevingsplan (opvolger bestemmingsplan). Niet alle maatregelen passen in het bestemmingsplan. Om de plannen mogelijk te maken, zullen we gaan onderzoeken wat de effecten zijn op bijvoorbeeld verkeer en natuur.

Wat moet ik doen?

- U hoeft niets te doen. Wij gaan u informeren, via website, brieven (nieuwsbrief) en er komen informatiebijeenkomsten. U kunt invloed uitoefenen via zienswijze.
- In de vorige fase hebben wij al met belanghebbenden gesproken over de toekomst van het gebied. De uitkomsten hiervan zijn verwerkt in de Gebiedsvisie.

2 Doelen participatieproces

In dit hoofdstuk is beschreven wat we met het participatieproces willen bereiken.

Doelen participatieproces

- **Afstemming met stakeholders en omgeving.** Belangen van stakeholders bepalen en afwegen in de te doorlopen ruimtelijke procedure.
- **Kweken van begrip voor elkaar standpunten, wensen, belangen en de legitimiteit van de besluitvorming.**
 - Inzicht bij stakeholders hoe er met hun belang is omgegaan.
 - Positief bij te dragen aan de ruimtelijke procedure.
- **Inhoudelijke verrijking:** als belangen worden samengebracht in een participatieproces ontstaan overstijgende en betere inzichten.
- **Communicatie met stakeholders en omgeving**
 - Betrokkenen beschikken over voldoende informatie over het proces en over de inhoud van het project om aan de voor hen bestemde participatiemomenten mee te kunnen doen.
 - Participanten ontvangen een heldere terugkoppeling en weten daardoor wat met hun inbreng is gebeurd.
- **Transparantie:** herleidbare en duidelijke besluiten. Er is duidelijkheid over de genomen besluiten en de motivering ervan. Uitgangspunt is dat opmerkingen van stakeholders worden overgenomen of anders wordt toegelicht waarom opmerkingen niet worden overgenomen. Hierdoor hebben stakeholders inzicht in de doorwerking van hun inbreng.

De participatie wordt door de gebiedspartners georganiseerd en gecoördineerd in de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie.

3 Positie op de ladder en participatievraag

In dit hoofdstuk worden de gebiedspartners en stakeholders in beeld gebracht en vervolgens op de participatieladder geplaatst.

Gebiedspartners en stakeholders in beeld

Primair zijn de **gebiedspartners** betrokken:

- Gemeente Vught;
- Rijksvastgoedbedrijf;
- Dienst Justitiële Inrichtingen (PI-Vught en Dienst Vervoer en Ondersteuning);
- Defensie (Lunetten Kazerne / Van Brederode kazerne / OT-De Kamp);
- Nationaal Monument Kamp Vught.

Voor het uitvoeringsprogramma van de gebiedsvisie zijn de volgende **stakeholders** in beeld:

- Waterschappen en provincie: Waterschap De Dommel, Waterschap Aa & Maas, Provincie Noord-Brabant;
- Veiligheidsregio: Veiligheidsregio VRBN;
- Omwonenden en partijen *directe* omgeving: Woonoord Lunetten, De IJzeren man, Politiehondenvereniging in 't Groene Woud;
- Natuurorganisaties: Brabants Landschap, Boom en Bosch, Het Groene Hart, IVN/Natuur en milieugroep Vught;
- Fietsersbond;

Verder is er het breder publiek: overige belanghebbenden en geïnteresseerden zoals bewoners Vught en Cromvoirt.

Participatieladder

Om de verwachtingen ten aanzien van de inbreng van de stakeholders te managen verwijst het participatiebeleid naar de participatieladder.

- *Informatie bij stakeholders ophalen - bestuur beslist. Geen invloed.*
- *Stakeholders raadplegen - men geeft een mening, bestuur beslist. Enige invloed.*
- *Stakeholders adviseren - men mag een voorstel indienen, bestuur beslist. Invloed.*
- *Coproductie met stakeholders - de inbreng is leidend voor het besluit. Veel invloed.*
- *Meebeslissen - stakeholder beslissen binnen kaders mee. Veel invloed.*

Bij uitwerking van de (deel)projecten wordt gewogen welke stakeholder een belang heeft en vervolgens wordt de participatievraag binnen de participatieladder bepaald. Stakeholders zullen actief worden geïnformeerd over de voortgang van het programma. In sommige situaties, waarbij juist de specifieke (gebieds)kennis van de stakeholder waardevol is, worden stakeholders geraadpleegd of wordt advies aan de stakeholders gevraagd.

Posities op de participatieladder

De posities van de gebiedspartners en stakeholders op de participatieladder zijn van belang om de participatievragen tijdens het participatieproces te bepalen.

Type stakeholder	Wie valt hieronder?	Positie
Gebiedspartners	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeente Vught; • DJI; • RVB; • NMKV; • Defensie. 	Meebeslissen: stakeholders beslissen binnen kaders mee. Veel invloed.
Direct betrokkenen in en nabij projectgebied	<ul style="list-style-type: none"> • Politiehonden Vereniging 't Groene Woud; • Woonoord Lunetten; • Recreatieonderneming De IJzeren man. 	Informereren en consulteren: informatie bij stakeholders ophalen. Men mag een mening geven of voorstel indienen. Bestuur beslist. Enige invloed.
Betrokken t.a.v. natuurwaarden, vergunningen en kwaliteit van de omgeving	<ul style="list-style-type: none"> • Provincie Noord-Brabant; • Natuurorganisaties: <ul style="list-style-type: none"> • Brabants Landschap; • Boom en Bosch; • Het Groene Hart; • Natuur en Milieugroep Vught. • Waterschap De Dommel; • Waterschap Aa & Maas (betrokken in tijdelijke situatie); • Veiligheidsregio VRBN. 	Informereren en consulteren: informatie bij stakeholders ophalen. Men mag een mening geven of voorstel indienen. Bestuur beslist. Enige invloed.
	<ul style="list-style-type: none"> • Fietsersbond. 	Informereren: informatie bij stakeholders ophalen. Bestuur beslist. Geen invloed.
Breder publiek	<ul style="list-style-type: none"> • Bewoners Vught en Cromvoirt, specifiek bewoners rondom de Boslaan/Cromvoirtseweg/St. Lambertusstraat en Vught-noord (zie slide "Verspreidingsgebied") 	Alleen informeren.

Belangen gebiedspartners en stakeholders

De belangen van de gebiedspartners en stakeholders zijn van belang om de participatievragen tijdens het participatieproces te bepalen.

Gebiedspartners	Belang
Gebiedspartners	Creëren van een veilige en heldere verkeersstructuur (voor bewoners, werknemers, recreatief verkeer, beveiligd transport).
Gemeente Vught	Goede bereikbaarheid en parkeervoorzieningen, behoud en herstel van cultuurhistorisch erfgoed NMKV.
NMKV	Goede bereikbaarheid en parkeervoorzieningen, behoud en herstel van cultuurhistorisch erfgoed NMKV.
Defensie	Op de juiste wijze gecompenseerd worden, zodat de bereikbaarheid en bedrijfsvoering van Defensie niet in gevaar komt.
DJI: PI Vught en DV&O	Goede bereikbaarheid, parkeervoorziening en bedrijfszekerheid PI Vught en DV&O.
RVB	Belangen van DJI borgen (RVB is eigenaar van gebouwen en grond).
Stakeholders	Belang
Waterschappen en provincies: <i>Waterschap De Dommel en provincie Noord-Brabant</i>	Waterschappen: Binnen de ontwikkelingen de waterbelangen zo goed mogelijk borgen, zoals de Broekleij en klimaatadaptatie. Provincie: Bewaken richtlijnen natuurcompensatie.
Veiligheidsregio: <i>Veiligheidsregio VRBN</i>	Creëren van een veilige en heldere verkeersstructuur, (voor beveiligd transport), brandpreventie in natuurgebieden in combinatie met parkeren en overstromingsrisico's
Omwonenden / directe omgeving: <i>Woonoord Lunetten, Politiehonden Vereniging 't Groene Woud, Recreatieonderneming De IJzeren man.</i>	Woonoord: de leefbaarheid voor de bewoners bevorderen. PHV: eigen faciliteit waar zij de activiteiten van de vereniging kunnen uitvoeren. De IJzeren man: goede bereikbaarheid, veilige verkeerssituatie
Natuurorganisaties: <i>Brabants Landschap, Boom en Bosch, Het Groene Hart, Natuur en Milieugroep Vught.</i>	Bewaken richtlijnen natuurcompensatie
Verenigingen: <i>Fietsersbond</i>	Goede fietsbereikbaarheid, fietsveiligheid
Overige belanghebbenden en geïnteresseerden: <i>bewoners Vught en Cromvoirt.</i>	Beperkt belang: incidentele bezoekers van het gebied merken mogelijk iets van de bouw, verkeersstromen en een andere beleving van het gebied.

Belangen projecten op gebiedsniveau en infra / openbare ruimte

De belangen van de gebiedspartners en stakeholders zijn van belang om de participatievragen tijdens het participatieproces te bepalen.

Projecten op gebiedsniveau	Primair belang	Secundair belang	Regie
Gebiedsontwikkeling	RVB DJI NMKV Gemeente Vught	/	RVB in opdracht van DJI
Ruimtelijke procedures	RVB DJI NMKV Gemeente Vught	/	
Natuurcompensatie en waterstrategie	RVB DJI NMKV Gemeente Vught	Waterschap de Dommel (waterstrategie) Provincie Noord-Brabant (natuurcompensatie) Natuurorganisaties (natuurcompensatie)	
Grondenstrategie	RVB DJI NMKV Gemeente Vught	/	
Projecten infra / openbare ruimte	Primair belang	Secundair belang	Huidig eigendom
Aanleg permanente zuidelijke ontsluitingsweg	RVB DJI	Defensie Gemeente Vught NMKV	Gemeente Vught Defensie
Herinrichting Lunettenlaan en voorplein NMKV	RVB NMKV Gemeente Vught DJI	Woonoord Lunetten	Defensie RVB

4 Participatievormen

We gebruiken verschillende communicatie- en participatiemiddelen om betrokkenen en geïnteresseerden op de hoogte te houden. Afhankelijk van de fase van het project, de betreffende stakeholder en de participatievraag wordt de participatievorm gekozen. Gedacht wordt bijvoorbeeld aan informatiebijeenkomsten of nieuwsbrieven voor omwonenden en de directe omgeving. Aan andere stakeholders worden bijvoorbeeld presentaties gegeven of huis-aan-huisbrieven gestuurd. Uit de hierna genoemde middelen kiezen we de meest geschikte middelen die passen bij dat wat situaties vragen tijdens het participatieproces.

Welke middelen kunnen we inzetten?

Communicatie: breder publiek

- Website (gemeente)
- Digitale gemeentebblad
- Huis-aan-huisblad (gemeentepagina Klaverblad)
- (Digitale) nieuwsbrieven
- Krant/persgesprekken/persberichten (in lokale media)
- Digitaal Stelsel Omgevingswet

Welke middelen kunnen we inzetten?

Participatie: direct betrokkenen in en nabij projectgebied en betrokken t.a.v. natuurwaarden, vergunningen en kwaliteit van de omgeving

- Inloopavond/Informatiebijeenkomst
- Huis-aan-huis brief
- (Digitale) informatie nieuwsbrief
- Mogelijkheid tot inspraak
- Verdiepende (1:1) gesprekken met stakeholders, evt. met presentatie
- Inzet van een onafhankelijk voorzitter voor bijeenkomsten tijdens het participatieproces

Participatie: welke middelen kunnen we inzetten om stakeholders te informeren en/of consulteren?

Stakeholders	Inloopavond / informatiebijeenkomst	Huis-aan-huis brief	(Digitale) informatie-nieuwsbrief	Mogelijkheid tot inspraak	Verdiepend gesprek (1:1)
Waterschap De Dommel		X	X	X*	X
Waterschap Aa & Maas		X	X	X*	X
Politiehondenvereniging 't Groene Woud	X	X	X	X	X
Woonoord Lunetten	X	X	X	X	X
Recreatieonderneming De IJzeren Man	X	X	X	X	X
Provincie Noord-Brabant		X	X	X*	X
Natuurorganisaties	X	X	X	X	X
Veiligheidsregio VRBN		X	X	X*	X

Om flexibiliteit te houden en in te kunnen spelen op veranderende situaties zijn mogelijke participatiemiddelen per stakeholder weergegeven, die gedurende het participatieproces bij de ruimtelijke procedure ingezet kunnen worden. Afhankelijk van de fase van het project, de betreffende stakeholder en de participatievraag worden participatiemiddelen gedurende het participatieproces afgewogen en gekozen.

* Waterschappen, Provincie en Veiligheidsregio hebben formeel de mogelijkheid tot inspraak via zienswijzen. Er zal echter met deze partijen via vooroverleg worden afgestemd zodat formele zienswijzen niet nodig zijn.

Verspreidingsgebied huis-aan-huis brieven

